



МІНІСТЭРСТВА АДУКАЦЫІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

вул. Савецкая, 9,
220010, г. Мінск
тэл. 327-47-36, факс 200-84-83
E-mail: info@edu.gov.by

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ул. Советская, 9,
220010, г. Минск
тел. 327-47-36, факс 200-84-83
E-mail: info@edu.gov.by

25.09.2026 № 06-01-86/01
На № _____ ад _____

Директору
Республиканской ассоциации
туристических агентств
Букасу С.С.
ул.Кульмана, д.18, кв. 33,
220100, г.Минск

О рассмотрении обращения

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011г. №300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» Ваше обращение, поступившее в Совет Министров Республики Беларусь, рассмотрено. Министерство образования в пределах компетенции сообщает следующее.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 августа 2026 г. № 423 «О выезде несовершеннолетних граждан за пределы Республики Беларусь» (далее – Постановление № 423) утвержден отдельный порядок организации выезда несовершеннолетних граждан за пределы Республики Беларусь (далее – Положение). Так, выезд организованной группы несовершеннолетних за пределы Республики Беларусь осуществляется при наличии согласования уполномоченного органа по компетенции в целях их участия в международных мероприятиях (международные образовательные мероприятия, молодежные форумы, санаторно-курортное лечение, оздоровление, международные конкурсы, фестивали, выставки, физкультурно-оздоровительные, спортивно-массовые и иные мероприятия).

При этом пунктом 2 Положения закреплено, что данный согласительный порядок выезда не распространяется на отношения, связанные с законодательством о туризме (в частности, Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З «О туризме» (далее – Закон «О туризме»)).

В понимании Закона о туризме туристическое путешествие может быть организовано как самостоятельно, так и через субъекта туристической деятельности.

Справочно:

Согласно Закону о туризме субъектами туристической деятельности признаются туроператоры и турагенты, где:

турагент – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие предпринимательскую деятельность по продвижению и реализации участникам туристической деятельности туров, сформированных туроператорами-резидентами, без перехода прав на туры, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия.

туроператор – юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по формированию, продвижению и реализации туров, в том числе сформированных другими туроператорами, включая нерезидентов, а также по оказанию отдельных услуг, связанных с организацией туристического путешествия.

При рассмотрении вопросов организации выезда несовершеннолетних за пределы Республики Беларусь согласно Постановлению № 423 используются следующие определения:

организатор - юридическое лицо, принявшее решение о выезде несовершеннолетних граждан в составе организованной группы за пределы Республики Беларусь (далее - решение о выезде), или физическое лицо, не являющееся законным представителем и (или) родственником несовершеннолетних граждан, осуществившее инициирование перед их законными представителями выезда в составе организованной группы за пределы Республики Беларусь (далее - инициирование выезда);

организованная группа - группа граждан, имеющая в составе несовершеннолетних граждан (три и более), выезжающая за пределы Республики Беларусь по решению (инициированию) организатора.

Разграничение проводится по следующим критериям:

1. Сфера Закона «О туризме»: выезд организует турагент или туроператор. Формируется классический турпродукт (туристический тур или отдельные услуги, связанные с организацией туристического путешествия). С родителями (законными представителями) заключается договор оказания туристических услуг.

Справочно:

Согласно пункту 37 Правил оказания туристических услуг, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2022 г. № 523 «Об оказании туристических услуг» (далее – Правила), установлено, что, если туристами, экскурсантами, в том числе в составе туристической группы, являются несовершеннолетние физические лица, заказчиком по договору оказания туристических услуг являются их законные представители. Пунктом 38 Правил предусмотрено, что договоры оказания туристических услуг в отношении таких туристов,

экскурсантов также могут быть заключены в случае выдачи законными представителями несовершеннолетних письменного согласия на заключение таких договоров:

педагогическими работниками учреждений образования и иных организаций, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

индивидуальными предпринимателями, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Сфера Постановления № 423: организатором выступает субъект, для которого туризм не является основным видом деятельности (государственные учреждения образования, культуры, спортивного профиля или общественные организации, религиозные фонды и др.). При этом должны выполняться все необходимые условия для согласования выезда организованной группы: приглашение от организатора международного мероприятия (при его наличии); информация об организаторе; положение о проведении международного мероприятия, регламент, условия проведения, концепция, иной документ, содержащий правила проведения международного мероприятия (за исключением выезда несовершеннолетних граждан за пределы Республики Беларусь на санаторно-курортное лечение, оздоровление); программа международного мероприятия; список участников группы; информация об источниках финансирования и условиях обеспечения участия организованной группы в международном мероприятии (проживание, питание, трансфер и иные расходы); маршрут следования; письменные согласия законных представителей несовершеннолетних граждан; копия договора добровольного страхования от несчастных случаев и болезней на время поездки.

2. Постановление № 423 прямо указывает, что его действие не распространяется на ситуации, для которых уже предусмотрен специальный порядок организации зарубежных поездок.

В соответствии со статьей 21 Закона о туризме отношения между заказчиком и субъектом туристической деятельности оформляются путем заключения договора оказания туристических услуг, заключенного от имени туроператора, сформировавшего тур. При этом законодательством в сфере туризма закреплены особенности осуществления поездок несовершеннолетними. Таким образом, если выезд оформлен как туристические услуги (реализуется туристический тур) – применяются Закон «О туризме», Правила оказания туристических услуг и классический пограничный контроль (проверка паспортов и согласий родителей на границе).

В других случаях (участие в международных образовательных мероприятиях, молодежных форумах, международные обмены, фестивали, конкурсы в сфере образования, поездки по линии

религиозных или общественных фондов и т.п.), когда едут 3 и более несовершеннолетних без родителей, поездка подчиняется Постановлению № 423 и требует согласования уполномоченного органа по компетенции.

Однако, следует отметить, что согласно Положению, организатор, принявший решение о выезде или иницирующий выезд несовершеннолетних граждан в составе организованной группы за пределы Республики Беларусь, несет ответственность за жизнь, здоровье, безопасность несовершеннолетних граждан организованной группы, соблюдение их прав и законных интересов во время пути следования и пребывания за пределами Республики Беларусь, а также за их возвращение в Республику Беларусь в части принятия несовершеннолетними гражданами участия в международных мероприятиях за пределами Республики Беларусь.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 36 Правил при оказании туристических услуг лицам, составляющим туристическую группу, в ее состав включается руководитель туристической группы, под которым понимается служащий, занятый в организации туризма, осуществляющий сопровождение туристической группы при совершении туристического путешествия. При этом пунктом 39 педагогический работник учреждения образования и иных организаций, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, не вправе выступать руководителем туристической группы, состоящей из несовершеннолетних туристов, экскурсантов, если он не является служащим, занятым в организации туризма.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2008 г. № 33 утверждено Положение о порядке направления несовершеннолетних на обучение в учреждения образования иностранных государств (далее – Положение о направлении на обучение). Оно регулирует направление несовершеннолетних на обучение в учреждение образования иностранного государства. В частности, согласно пункту 5 Положения направление осуществляется по предусмотренным в нем основаниям, а направление детей, обучающихся в учреждениях образования Республики Беларусь, производится с письменного разрешения руководителя соответствующего учреждения образования – в случаях, указанных в Положении о направлении на обучение.

Само по себе включение в туристическую поездку краткосрочных занятий языком, мастер-классов или иных образовательных мероприятий не означает автоматически, что несовершеннолетний направляется на обучение в смысле Положения о направлении на обучение. Для

квалификации поездки имеют значение ее фактическое содержание и оформление: кто организует занятия, являются ли они самостоятельной целью поездки или частью туристической программы, проводится ли обучение в иностранном учреждении образования и зачисляется ли ребенок туда, каковы продолжительность и условия участия.

Вместе с тем наименование поездки «туристической» или «языковым туром» само по себе не исключает применения Положения о направлении на обучение. Если по существу несовершеннолетний направляется для обучения в учреждение образования иностранного государства, вопрос должен решаться с учетом требований Положения о направлении на обучение и предусмотренных им оснований и разрешений.

Отдельно следует учитывать пункт 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми». Он устанавливает, что направление за пределы Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, обучающихся в организациях системы образования Республики Беларусь, на обучение и (или) для участия в течение учебного года в спортивных, культурных и иных массовых мероприятиях осуществляется с письменного разрешения руководителей организаций, в которых они обучаются. Поэтому при поездке в течение учебного года необходимо отдельно оценивать применимость этого требования – в том числе независимо от того, является ли мероприятие частью туристической программы.

Таким образом, разграничение проводится не только по продолжительности курсов или формальному названию поездки, а прежде всего по ее фактической цели, содержанию и статусу иностранной организации, где проходят занятия. Если поездка представляет собой туристическое путешествие, а образовательные мероприятия имеют сопутствующий характер и не предполагают направления ребенка на обучение в иностранное учреждение образования, требования Положения о направлении на обучение могут не применяться. Однако при наличии признаков такого направления, а также в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 17 Закона № 350-З, необходимо соблюдать установленные указанными актами требования.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З ответ Министерства образования может быть обжалован в суде в порядке, установленном законодательством.

Начальник Главного управления
идеологической, воспитательной
работы и молодежной политики



В.П.Довнар